

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

## BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thông qua chủ trương Đề án  
“Nâng cao năng lực thực hiện nhiệm vụ phòng thủ dân sự, ứng phó sự cố,  
thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của lực lượng bộ đội địa phương, dân quân tự  
vệ, dự bị động viên tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030”**  
(trình Kỳ họp thứ 4, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX)

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 317/TTr-UBND ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua chủ trương Đề án “Nâng cao năng lực thực hiện nhiệm vụ phòng thủ dân sự, ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của lực lượng bộ đội địa phương, dân quân tự vệ, dự bị động viên tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030 như sau:

### 1. Về sự cần thiết, thẩm quyền ban hành

Trong những năm gần đây, tình hình thiên tai trên cả nước nói chung và trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh nói riêng diễn biến ngày càng phức tạp, cực đoan, bất thường, gây thiệt hại lớn về người, tài sản, ảnh hưởng nghiêm trọng đến sản xuất, đời sống của Nhân dân và sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Thực tiễn triển khai nhiệm vụ phòng thủ dân sự, ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn thời gian qua cho thấy vẫn còn một số hạn chế như: nhận thức, kiến thức và kỹ năng phòng, chống thiên tai của một bộ phận người dân chưa đáp ứng yêu cầu; công tác ứng phó, khắc phục hậu quả tại một số địa bàn còn bị động, chưa kịp thời; cơ chế phối hợp giữa các lực lượng có lúc, có nơi chưa thật sự đồng bộ, hiệu quả; công tác huấn luyện, tập huấn, diễn tập của lực lượng bộ đội địa phương, dân quân tự vệ, dự bị động viên chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới; trang thiết bị, phương tiện phục vụ công tác phòng thủ dân sự, ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn còn thiếu, chưa đồng bộ.

Hiện nay, yêu cầu đặt ra đối với lực lượng nòng cốt thực hiện nhiệm vụ phòng thủ dân sự ở địa phương ngày càng cao. Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Đề án “Nâng cao năng lực thực hiện nhiệm vụ phòng thủ dân sự, ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của lực lượng bộ đội địa phương, dân quân tự vệ, dự bị động

viên tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030” là cần thiết và đúng thẩm quyền<sup>1</sup>, phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội và đảm bảo quốc phòng, an ninh trong tình hình mới; góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh đến năm 2030 và những năm tiếp theo.

## **2. Về dự thảo Nghị quyết**

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh nhận thấy: hồ sơ Nghị quyết được xây dựng theo đúng trình tự quy định, có đầy đủ Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và Đề án chi tiết. Nội dung đã được lấy ý kiến của các cơ quan có liên quan; Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức làm việc với cơ quan soạn thảo, các ý kiến góp ý đã được tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện. Vì vậy, Ban Pháp chế thống nhất với Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và Đề án do Ủy ban nhân dân tỉnh trình với các nội dung cơ bản như sau:

- Đề án quy định phạm vi điều chỉnh đối với toàn bộ cơ quan, đơn vị và địa phương có liên quan trên địa bàn tỉnh; nội dung trọng tâm gồm tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy, chính quyền; hoàn thiện cơ chế chỉ huy, điều hành; tổ chức lực lượng cơ động cấp tỉnh, lực lượng cơ động tại Ban Chỉ huy phòng thủ khu vực và tổ, đội xung kích tại 100% xã, phường. Tập trung nâng cao chất lượng huấn luyện, tập huấn và diễn tập hằng năm; tổ chức diễn tập cấp tỉnh, cấp khu vực và cấp xã theo chu kỳ, bảo đảm lực lượng nắm chắc phương án, chủ động xử lý tình huống, vận dụng tốt phương châm “4 tại chỗ”.

- Đề án xác định mục tiêu xây dựng lực lượng nòng cốt làm nhiệm vụ phòng thủ dân sự vững mạnh, có khả năng phối hợp, hiệp đồng và xử lý hiệu quả các tình huống thiên tai, sự cố trong bối cảnh thiên tai diễn biến ngày càng phức tạp; đặt ra yêu cầu nâng cao năng lực tổ chức, huấn luyện, diễn tập, chỉ huy và ứng phó cho lực lượng bộ đội địa phương, dân quân tự vệ và dự bị động viên; từng bước theo lộ trình trang bị đầy đủ phương tiện, cơ sở vật chất theo danh mục của Trung ương.

- Đề án quy định rõ cơ chế điều động lực lượng theo phân cấp khi xảy ra sự cố, thiên tai hoặc thảm họa; tăng cường trực sẵn sàng chiến đấu, trực cứu hộ cứu nạn 24/24; nâng cao năng lực nắm tình hình, cảnh báo, dự báo và phối hợp giữa các lực lượng. Về bảo đảm, Đề án xác định nhu cầu trang thiết bị, phương tiện và quy định trách nhiệm mua sắm, bố trí kinh phí trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách hằng năm.

- Lộ trình thực hiện giai đoạn 2026 - 2030 được xây dựng theo từng năm, trong đó các năm 2026 - 2027 tập trung vào huấn luyện 100% lực lượng, tổ chức diễn tập tại một số địa phương và trang bị bước đầu; các năm tiếp theo tiếp tục diễn tập quy mô lớn, bổ sung trang thiết bị và hoàn thiện khả năng ứng phó.

---

<sup>1</sup> Theo điểm a khoản 1 Điều 52 Luật Phòng thủ dân sự HĐND các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây “*Quyết định chủ trương, biện pháp xây dựng lực lượng phòng thủ dân sự, ngân sách bảo đảm thực hiện nhiệm vụ phòng thủ dân sự tại địa phương theo quy định của pháp luật*”.

Trách nhiệm triển khai được phân công rõ ràng, trong đó Ban Chỉ huy Phòng thủ dân sự tỉnh và Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh giữ vai trò chủ trì; các đơn vị liên quan phối hợp theo chức năng, bảo đảm thực hiện đồng bộ, thống nhất trong toàn tỉnh.

Từ nội dung thẩm tra trên, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua chủ trương Đề án: “Nâng cao năng lực thực hiện nhiệm vụ phòng thủ dân sự, ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của lực lượng bộ đội địa phương, dân quân tự vệ, dự bị động viên tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026–2030” tại Kỳ họp này.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức lực lượng; xây dựng kế hoạch; tổ chức huấn luyện, diễn tập; nắm bắt tình hình, trực ứng phó; điều động lực lượng theo phân cấp và rà soát, đề xuất nhu cầu trang thiết bị, phương tiện phục vụ nhiệm vụ phòng thủ dân sự, ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn theo đúng nội dung Đề án.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 4;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thị Nhuận**